



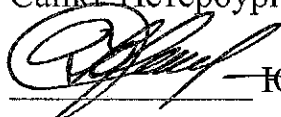
## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Аятоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.04.2024 № 1-223/24-2

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 — Ю.С. Русакова

01 апреля 2024 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета  
внутригородского муниципального образования  
города федерального значения Санкт-Петербурга  
поселок Солнечное за 2023 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 01.04.2024 № 22, п.1.2.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год (далее – ВМО) подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136, ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2024 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2023 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год» (далее – проект решения МС об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Сафронов М.А.;
- Глава Местной Администрации – Барашкова В.А.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Свечникова Ю.В.

## ***1. Общие положения***

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Солнечное, утвержденного решением МС от 06.09.2022 № 15 (с учетом изменений от 26.04.2023 № 09, далее – Положение о бюджетном процессе).

На основании Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002500 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002500 (Местной Администрации); № 03723250190 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002500 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение № 3 к решению МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 31.10.2023 № 15)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 938), Местная Администрация (код ГРБС – 890).

## ***2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа***

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе, к ее составу (4 нарушения, 6 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

### **1. МС (1 нарушение и 1 замечание):**

1.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) группировочные коды по классификации расходов бюджета не соответствуют структуре утвержденных сводной бюджетной росписью (коды видов расходов детализированы до элемента вида расходов, при этом детализация по группе видов расходов отсутствует,

также приведена детализация по кодам операций сектора государственного управления).

1.2. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Таблицы № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности», № 12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности», № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», тогда как согласно п.п. 156, 159.4, 159.5, 159.9 Инструкции о порядке составления отчетности указанные таблицы главными распорядителями бюджетных средств не составляются и не представляются.

Следует отметить, что Таблица № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» к Пояснительной записке содержит перечень форм бюджетной отчетности, которые не представлены в составе бюджетной отчетности в виду отсутствия показателей. Так, в перечне непредставленных форм бюджетной отчетности указана Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», которая в силу положений п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главным распорядителем бюджетных средств не составляется и не представляется.

## 2. Местной Администрации (2 нарушения и 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) не подписана главным бухгалтером и руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

2.2. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) группировочные коды по классификации расходов бюджета не соответствуют структуре утвержденных сводной бюджетной росписью (коды видов расходов детализированы до элемента вида расходов, при этом детализация по группе видов расходов отсутствует, также приведена детализация по кодам операций сектора государственного управления).

2.3. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении статей 3, 9 решения МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями).

2.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Таблицы № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта

бюджетной отчетности», № 12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности», № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», тогда как согласно п.п. 156, 159.4, 159.5, 159.9 Инструкции о порядке составления отчетности указанные таблицы главным распорядителем бюджетных средств не составляются и не представляются.

Следует отметить, что Таблица № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» к Пояснительной записке содержит перечень форм бюджетной отчетности, которые не представлены в составе бюджетной отчетности в виду отсутствия показателей. Так, в перечне непредставленных форм бюджетной отчетности указана Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», которая в силу положений п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главным распорядителем бюджетных средств не составляется и не представляется.

2.5. В графе 9 «Причины отклонений от планового процента: пояснения» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены наименования причины, повлиявшей на наличие отклонений исполнения бюджета.

### 3. Финансового органа ВМО (1 нарушение и 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) группировочные коды по классификации расходов бюджета не соответствуют структуре утвержденных сводной бюджетной росписью (коды видов расходов детализированы до элемента вида расходов, при этом детализация по группе видов расходов отсутствует, также приведена детализация по кодам операций сектора государственного управления).

3.2. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении статей 3, 9 решения МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями).

3.3. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Таблицы № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности», № 12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности», № 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», № 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности», № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», тогда как п.п. 156, 159.4, 159.5, 159.6, 159.7, 159.9 Инструкции о порядке составления отчетности

указанные таблицы финансовым органом не составляются и не представляются.

Следует отметить, что Таблица № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» к Пояснительной записке содержит перечень форм бюджетной отчетности, которые не представлены в составе бюджетной отчетности в виду отсутствия показателей. Так, в перечне непредставленных форм бюджетной отчетности указаны Таблицы № 1 «Сведения о направлениях деятельности», № 15 «Причины увеличения просроченной задолженности», которые в силу положений п.п. 153, 159.8 Инструкции о порядке составления отчетности финансовым органом не составляются и не представляются.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

### ***3. Оценка исполнения местного бюджета***

Местный бюджет на 2023 год утвержден решением МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 31.10.2023 № 15) по доходам в сумме 53 013,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 433,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 419,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 52 922,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 55 965,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 042,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год.

Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального

значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об исполнении местного бюджета установлено, что показатель исполнения местного бюджета по расходам (в сумме 55 965,25 тыс. рублей), указанный в приложении № 2 «Отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечный за 2022 год по ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, не соответствует аналогичному показателю (в сумме 55 965,24 тыс. рублей), отраженному в текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год, что требует уточнения (1 замечание).

На основании ст. 217 БК РФ, ст. 11 решения МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в «Сводную бюджетную роспись бюджета на 2023 год», утвержденную постановлением Местной Администрации от 19.12.2022 № 31 (далее – Сводная бюджетная роспись), вносились изменения без внесения изменений в решение МС о местном бюджете в связи с «уточнением разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов необходимых для изменения бюджетной классификации расходов, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом в текущем финансовом году». Таким образом, утвержденные Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по расходам составили 57 433,8 тыс. рублей, дефицит – 4 419,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Данные об исполнении местного бюджета за 2023 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено		Исполнено*			
		решением о местном бюджете	сводной бюджетной росписью	Сумма	В %, к бюджету	В %, к сводной бюджетной росписи	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>				5 332,2			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>53 013,9</b>	<b>-</b>	<b>52 922,9</b>	<b>99,8</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>
Налоговые и неналоговые доходы	100	1 086,3	-	1 118,4	103,0	-	2,1
Налоги на прибыль, доходы	101	174,0	-	206,1	118,4	-	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	912,3	-	912,3	100,0	-	1,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>51 927,6</b>	<b>-</b>	<b>51 804,5</b>	<b>99,8</b>	<b>-</b>	<b>97,9</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	51 927,6	-	51 804,5	99,8	-	97,9
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>57 433,8</b>	<b>57 433,8</b>	<b>55 965,3</b>	<b>97,4</b>	<b>97,4</b>	<b>100,0</b>

Наименование	Группа и подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено		Исполнено*			
		решением о местном бюджете	сводной бюджетной росписью	Сумма	В %, к бюджету	В %, к сводной бюджетной росписи	Удельный вес, %
Общегосударственные вопросы	0100	15 543,0	15 543,0	15 286,1	98,3	98,3	27,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	763,0	836,0	821,2	107,6	98,2	1,5
Национальная экономика	0400	8 673,1	8 673,1	7 685,0	88,6	88,6	13,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	24 945,1	24 472,1	24 333,8	97,5	99,4	43,5
Образование	0700	527,5	527,5	457,5	86,7	86,7	0,8
Культура, кинематография	0800	4 704,0	5 104,0	5 104,0	108,5	100,0	9,1
Социальная политика	1000	1 142,4	1 142,4	1 142,0	99,9	99,9	2,0
Физическая культура и спорт	1100	435,5	435,5	435,5	100,0	100,0	0,8
Средства массовой информации	1200	700,2	700,2	700,2	100,0	100,0	1,3
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-4 419,9</b>	<b>-4 419,9</b>	<b>-3 042,4</b>	<b>68,8</b>	<b>68,8</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>				2 289,8			

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2024 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 52 922,9 тыс. рублей, что на 91 тыс. рублей (0,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (97,9 %) доходов местного бюджета сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 51 804,5 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов составила 1,7 % (912,3 тыс. рублей), налоговых доходов (налог на доходы физических лиц) – 0,4 % (206,1 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 50 464,2 тыс. рублей (97,4 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 340,3 тыс. рублей (2,6 % от общего объема безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета в полном объеме (912,3 тыс. рублей) составили поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Структуру налоговых доходов в полном объеме (206,1 тыс. рублей) составили налоги на доходы физических лиц.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 55 965,3 тыс. рублей или на 97,4 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2023 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 27,3 %, 0400 «Национальная экономика» – 13,7 %.

Неосвоенные в 2023 году бюджетные средства составили 1 468,5 тыс. рублей (или 2,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0400 «Национальная экономика» – в сумме 988,1 тыс. рублей (или 11,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 256,9 тыс. рублей (или 1,7 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «несвоевременностью предоставления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов», «невостребованными ассигнованиями в отчетном периоде».



### **3.1. Исполнение местного бюджета по расходам**

#### **3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 15 233,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 986,3 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 12 097,7 тыс. рублей и произведены в сумме 11 962,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2023 год в общей сумме 14 090,3 тыс. рублей и произведены в общей сумме 13 966,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (15 011,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2022 № 1210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия

на непостоянной основе, утверждены и исполнены в сумме 99 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год средства резервного фонда, предусмотренные бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались и не перераспределялись по другим разделам классификации расходов местного бюджета.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 808 тыс. рублей на: уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга; профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации; выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

### *3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ*

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 13 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 21.10.2022 № 20 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 39 850,5 тыс. рублей или 97 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (41 061,9 тыс. рублей) и 71,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.03.2020 № 7, подготовлен Отчет с оценкой эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год, согласно которому эффективность реализации 12 программ признана «на прежнем уровне», программы «Решение вопроса по национальной безопасности и правоохранительной деятельности внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное в 2023 году» – «на среднем уровне».

В ходе проведения анализа Отчета об исполнении муниципальных программ установлено, что Местной Администрацией в 2023 году осуществлены расходы в общей сумме не менее 821,2 тыс. рублей на

исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), а именно, в рамках реализации мероприятия «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса национальной безопасности и правоохранительной деятельности внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлены расходы на «Содержание и обслуживание установленной системы видеонаблюдения на объектах МО п. Солнечное», «Перенос опор с камерами видеонаблюдения», «Оказание услуг по осуществлению технического надзора на выполнении работ», тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе, для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом.

Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчеты об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, за 2022 год, на проекты решений МС о бюджете на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уведомления комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.10.2023 № 829/106/5 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 463,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 1 340,3 тыс. рублей (или на 91,6 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 142,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 019,8 тыс. рублей или на 89,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 311,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

## **4. Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год стал дефицит в сумме 3 042,4 тыс. рублей, что на 1 377,5 тыс. рублей (31,2 %) меньше утвержденного решением МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 3 042,4 тыс. рублей (или на 57,1 %) и составили 2 289,8 тыс. рублей.

### **5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2024 общая сумма дебиторской задолженности составила 171 092,5 тыс. рублей (в том числе долгосрочной – 115 455,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 2 604,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 6 313,7 тыс. рублей (или на 3,8 %), кредиторской задолженности уменьшилась на 12 504,3 тыс. рублей (на 82,8 %).

По состоянию на 01.01.2024 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 169 826 тыс. рублей (99,3 % от общей суммы дебиторской задолженности);
- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 1 617,1 тыс. рублей (62,1 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 1 089,3 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2023 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год:

– доходная часть бюджета исполнена в общей сумме 52 922,9 тыс. рублей, что на 91 тыс. рублей (0,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 55 965,3 тыс. рублей или на 97,4 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год стал дефицит в сумме 3 042,4 тыс. рублей, что на 1 377,5 тыс. рублей (31,2 %) меньше

утвержденного решением МС от 06.12.2022 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 3 042,4 тыс. рублей (или на 57,1 %) и составили 2 289,8 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2023 году бюджетные средства составили 1 468,5 тыс. рублей (или 2,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0400 «Национальная экономика» – в сумме 988,1 тыс. рублей (или 11,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 256,9 тыс. рублей (или 1,7 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «несвоевременностью предоставления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов», «невостробованными ассигнованиями в отчетном периоде».

4. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год средства резервного фонда, предусмотренные бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались и не перераспределялись по другим разделам классификации расходов местного бюджета.

6. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2024 общая сумма дебиторской задолженности составила 171 092,5 тыс. рублей (в том числе долгосрочной – 115 455,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 2 604,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 1 089,3 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

7. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 12 097,7 тыс. рублей и произведены в сумме 11 962,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

8. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2023 год в общей сумме 14 090,3 тыс. рублей и произведены в общей сумме 13 966,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (15 011,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2022 № 1210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год».

9. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены и исполнены в сумме 99 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 13 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 21.10.2022 № 20 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых

составил 39 850,5 тыс. рублей или 97 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (41 061,9 тыс. рублей) и 71,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

11. На основании Положения о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.03.2020 № 7, подготовлен Отчет с оценкой эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное за 2023 год, согласно которому эффективность реализации 12 программ признана «на прежнем уровне», программы «Решение вопроса по национальной безопасности и правоохранительной деятельности внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное в 2023 году» – «на среднем уровне».

12. В ходе проведения анализа Отчета об исполнении муниципальных программ установлено, что Местной Администрацией в 2023 году осуществлены расходы в общей сумме не менее 821,2 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, в рамках реализации мероприятия «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса национальной безопасности и правоохранительной деятельности внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Солнечное на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлены расходы на «Содержание и обслуживание установленной системы видеонаблюдения на объектах МО п. Солнечное», «Перенос опор с камерами видеонаблюдения», «Оказание услуг по осуществлению технического надзора на выполнении работ», тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а



согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе, для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом.

Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчеты об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, за 2022 год, на проекты решений МС о бюджете на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе, к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (4 нарушения, 6 замечаний, в том числе: МС – 1 нарушение и 1 замечание, Местная Администрация – 2 нарушения и 3 замечания, финансовый орган ВМО – 1 нарушение и 2 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов